VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 28)**

z dnia 13 kwietnia 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (nr 28)

13 kwietnia 2016 r.

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi, obradująca pod przewodnictwem posła **Jana Krzysztofa Ardanowskiego (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (druk nr 403).

W posiedzeniu udział wzięli: **Jacek Bogucki** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi ze współpracownikiem, **Mariusz Bednarz** dyrektor Departamentu Działań Delegowanych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wraz ze współpracownikami, **Piotr Biały** radca ministra w Departamencie Wspierania Polityk Gospodarczych Ministerstwa Finansów ze współpracownikiem, **Grzegorz Brzostek** wicedyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli, **Beata Hurek-Horne** i **Katarzyna Taszka** główni specjaliści w Agencji Nieruchomości Rolnych, **Barbara Jaworska** dyrektor Biura Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, **Małgorzata Ramatowska** starszy specjalista w Biurze Krajowej Rady Izb Rolniczych, **Marzena Trajer** dyrektor Biura Analiz i Programowania Agencji Rynku Rolnego oraz **Aleksander Zaręba** członek Zarządu NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność".

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ewa Karpińska-Brzost**, **Ewa Orłowska**, **Dariusz Rzepnikowski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Dariusz Dąbkowski** i **Konrad Nietrzebka** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Rozpoczynamy posiedzenie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam państwa posłów. W naszym wspólnym imieniu witam przybyłych gości – pana wiceministra Jacka Boguckiego z panią dyrektor Aleksandrą Szelągowską. Witam innych zaproszonych gości.

Przystępujemy do pierwszego czytania rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, który jest zawarty w druku nr 403. Porządek obrad obejmuje właśnie rozpatrzenie tego projektu.

Czy do porządku obrad ktoś z państwa ma uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że porządek dzienny został przyjęty.

Czy na sali znajdują się osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową? Jeżeli tak, to proszę o przedstawienie się i poinformowanie, jaką instytucję reprezentują. Nie widzę zgłoszeń. Przystępujemy do realizacji porządku dziennego.

Proszę państwa, marszałek Sejmu 11 kwietnia skierował do Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi do pierwszego czytania rządowy projekt ustawy z druku 403. Jednocześnie, na podstawie art. 95b regulaminu Sejmu, marszałek wyznaczył termin przedstawienia sprawozdania do dnia 27 kwietnia 2016 r. Państwo z projektem się zapoznali, ale poprosimy pana ministra Boguckiego, żeby krótko przybliżył nam treść i sens tego projektu. Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Jacek Bogucki:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, projekt zmiany ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej wynika głównie z potrzeby umożliwienia jednostkom samorządu terytorialnego otrzymania środków na wyprzedzające finansowanie operacji realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Chodzi o to, żeby była możliwość przeznaczania dotacji zaplanowanych na dany rok w budżetach wojewodów. Te zmiany pozwolą na to, by jeszcze przed zawarciem umowy przyznawana była pomoc. Dotyczy

to działań w zakresie scaleń gruntów rolnych. Drugi powód to przywrócenie dla beneficjentów na lata 2014–2020 terminu na złożenie wniosku o zaliczkę w działaniach inwestycyjnych oraz wniosku o wyprzedzające finansowanie w działaniu: tworzenie grup producentów i organizacji producentów. Trzecim powodem jest ujednolicenie zasad dotyczących składania wniosków do ministra finansów o środki na realizację potrzeb zgłaszanych przez agencje płatnicze. A czwartą przyczyną jest uporządkowanie zasad dotyczących zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego części dotacji refundowanej z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Są to więc zmiany, które mają poprawić, usprawnić wydatkowanie środków w ramach wspólnej polityki rolnej. Temu celowi głównie służą zaproponowane zmiany. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Bardzo dziękuję. Przystępujemy do debaty w sprawie ogólnych zasad projektu. Czy Biuro Legislacyjne na tym poziomie ogólnej dyskusji ma…

Legislator Dariusz Dąbkowski:

Nie, dziękujemy. Będziemy jeszcze się odnosić…

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dobrze. Bardzo dziękuję. Kontynuując debatę – czy ktoś z państwa parlamentarzystów chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Chciałbym udzielić głosu sobie. Będzie krótko.

Proszę państwa, jestem przekonany, że poprawianie prawodawstwa związanego z przepływem środków publicznych jest zawsze uzasadnione, ponieważ wynika z dostrzeżonych mankamentów, potrzeb. Zapewne do wszystkich nas zwracali się samorządowcy, którzy przecież są istotnym beneficjentem pomocy unijnej i aplikują o środki w różnych obszarach swojej aktywności z prośbą o umożliwienie prefinansowania, czyli – inaczej mówiąc – zaliczek na potrzeby związane z ubieganiem się o środki unijne. Jeżeli dysponujemy środkami publicznymi, to wydaje się, że należy wprowadzać takie zasady, które umożliwią beneficjentom skuteczne aplikowanie o te środki, a często ten przepływ środków był bardzo utrudniony. Sprawą również niezwykle ważną jest to, że znaczna część samorządów terytorialnych, szczególnie gmin wiejskich, jest w bardzo złej sytuacji finansowej. Wielu z tych gmin po prostu nie stać na udział własny, żeby zabiegać o środki unijne. To nie tylko nie poprawia sytuacji gminy, ale najczęściej sytuuje ją na równi pochyłej w stosunku do tych, które mają lepsze dochody własne. Dlatego z zadowoleniem przyjmuję to, że rząd próbuje znaleźć wyjście z tej sytuacji, uszczegóławiając pewne rozwiązania prawne, które pozwolą samorządom terytorialnym w stopniu większym niż do tej pory korzystać z pomocy unijnej na cele rozwojowe. Bardzo dziękuję.

Proszę państwa, czy ktoś z naszych gości chciałby zabrać głos. Dobrze. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania rządowego projektu ustawy z druku nr 403.

Prezydium Komisji proponuje przejść do rozpatrywania projektu. Proszę, żeby państwo otworzyli swoje dokumenty.

Czy do tytułu ustawy są uwagi? Biuro Legislacyjne.

Legislator Dariusz Dąbkowski:

Nie ma uwag.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Czy państwo posłowie mają jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Czy rząd ma uwagi? Trudno, żeby do własnego projektu miał uwagi, ale w rozpisce tak jest. Stwierdzam, że wobec braku zastrzeżeń Komisja przyjęła tytuł ustawy.

Art. 1, zmiana pierwsza. Czy są uwagi do zmiany pierwszej w art. 1? Biuro Legislacyjne nie ma uwag. Czy państwo posłowie zgłaszają uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Czy rząd ma uwagi? Nie ma.

Czy jest głos za odrzuceniem zmiany pierwszej? Nie widzę zgłoszeń. W związku z tym, informuję, że przyjęliśmy zmianę pierwszą w art. 1.

Zmiana druga w art. 11. Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi? Proszę bardzo.

Legislator Konrad Nietrzebka:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Szanowni państwo, pragniemy poinformować o oczywistej pomyłce w druku, w zmianie drugiej, w lit. b), w zmienianym ust. 7 pkt 1 i pkt 2 lit a). W obu przypadkach użyty skrót – napisany wielkimi literami – powinien brzmieć: EFRROW, natomiast, tutaj jest błąd. Dwa razy jest użyta litera „F", co nie jest właściwe. I to jest jedna nasza uwaga do tej zmiany. Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Tak jest. Europejski Fundusz Rolny Rozwoju Obszarów Wiejskich. Jest literówka. Upoważniamy Biuro Legislacyjne do usunięcia tak oczywistej literówki.

Czy posłowie mają uwagi do zmiany drugiej? Proszę bardzo.

Poseł Artur Dunin (PO):

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, mimo że nie mam uwag do zaproponowanych zmian, mam pytanie, panie ministrze. Rozumiem, że samorządy będą mogły jakby refundować wcześniejsze wypłaty, ale po odpowiedniej kontroli. Czy dobrze rozumiem, że te wszystkie kryteria są zachowywane, czy też rolnik się zgłasza, mówi, że będzie aplikować o środki unijne z danego programu i wypłatę wstępną dostanie, czy – jak jest w prawie unijnym – środki unijne będzie można wypłacić dopiero po kontroli? To jest moje pytanie, bo wiemy, że w tej chwili zostały wypłacone środki chyba trochę z naruszeniem prawa. Chciałbym się dowiedzieć, jak to będzie w zaproponowanej ustawie. Wcześniej nie zabierałem głosu, bo jeżeli tylko rolnik może wcześniej dostać pieniądze, to jestem za tym, żeby mógł je otrzymywać, ale zgodnie z prawem unijnym. Bardzo serdecznie dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Bardzo dziękuję panu posłowi. Proszę bardzo, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Oczywiście, tak. Zapewniamy, że będą podlegać nie tylko kontroli, ale także chcemy dopilnować tego, żeby te środki były wydane zgodnie z prawem unijnym, jeśli chodzi o samorządy. Przypomnę, że dotyczy to działania w zakresie scaleń gruntów – akurat, jeśli mówimy o tym wyprzedzającym działaniu – gdzie potrzebne są znaczne nakłady na prace przygotowawcze. Z tego tytułu taki wyjątek od zasady, że każde zadanie finansuje się po jego zrealizowaniu, a nie wyprzedzająco. Samorządy są jednak bezpiecznym beneficjentem, bo podobnie jak państwo, nie mogą upaść, zbankrutować, zawsze są wypłacalne, a nawet w przypadku, gdyby zdarzyła się niewypłacalność samorządu, to Skarb Państwa przejmuje te obowiązki. Dotyczy to tylko i wyłącznie samorządów, nie dotyczy innych beneficjentów – rolników. Jest to wyjątek. Dlatego jest to mechanizm bezpieczny i zgodny z prawem unijnym.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Jeszcze raz pan poseł Artur Dunin.

Poseł Artur Dunin (PO):

Bardzo serdecznie dziękuję za zapewnienie, że będzie to wszystko robione zgodnie z odpowiednimi dyrektywami unijnymi. Cieszę się tym bardziej – w 100-procentach popieram tę zmianę – ponieważ faktycznie przy scaleniach, zanim dojdzie do samych prac geodezyjnych – bo o tym mówimy w tym momencie – rozmów z ludźmi, spotkań, musi to nastąpić, a to kosztuje dużo czasu, a tym bardziej pieniędzy. Dlatego bardzo się cieszę, że państwo rozpatrzyli możliwość zmiany tych rozstrzygnięć, zgodnie z dyrektywami Unii Europejskiej. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Bardzo dziękuję. Przypominam, że jesteśmy przy zmianie drugiej w art. 1. Usunęliśmy literówkę związaną z nazwą Europejskiego Funduszu Rolnego Rozwoju Obszarów Wiejskich. Nie ma innych zmian.

Czy ktoś jest przeciw przyjęciu zmiany drugiej? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła zmianę drugą.

Przechodzimy do zmiany trzeciej, odnoszącej się do art. 12. Czy są uwagi? Biuro Legislacyjne, proszę bardzo.

Legislator Konrad Nietrzebka:

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, szanowni państwo, w zmianie trzeciej proponujemy dokonać korekty, zgodnie z sugestią językoznawców. Otóż, początek ust. 3 brzmiałby następująco: „W przypadku niedokonania w terminie zwrotu, o którym mowa w ust. 1, właściwy dysponent…" a dalej bez zmian. Chodzi więc tylko o zmianę kolejności. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Czy rząd to przyjmuje?

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Tak.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z posłów ma uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Czy naszych gości coś szczególnie zainteresowało w tym punkcie? Nie widzę zgłoszeń.

Czy ktoś jest przeciwny przyjęciu zmiany trzeciej? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę trzecią.

Przechodzimy do zmiany czwartej, odnoszącej się do zapisu w art. 17. Czy są uwagi? Biuro Legislacyjne, proszę bardzo.

Legislator Konrad Nietrzebka:

Dziękuję. Szanowni państwo, również zgodnie z sugestią językoznawców, proponujemy, aby w dodawanym ust. 5b dokonać następującej korekty: „Przywrócenie terminu do wniesienia prośby…", tak jak jest w ust. 5 pkt 1. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Panie ministrze, stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Oczywiście, pozytywne. Pierwsza moja myśl po tej drugiej poprawce jest taka, że w ministerstwie należałoby zatrudnić także językoznawcę. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Proszę tak nie katować pracowników ministerstwa. Język polski jest skomplikowany. Dziękuję bardzo. Ważne są i forma, i treść. Myślę, że czasem cyzelujemy formę, a treść nie odpowiada formie.

Czy ktoś z posłów chce zgłosić uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Czy nasi goście mają jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń.

Czy ktoś jest przeciwny przyjęciu zmiany czwartej? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła zmianę czwartą.

Przechodzimy do zmiany piątej, odnoszącej się do zapisu w art. 18. Biuro Legislacyjne nie ma uwag. Czy ministerstwo ma uwagi?

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Nie.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Parlamentarzyści. Nie widzę zgłoszeń.

Czy ktoś jest przeciwny przyjęciu zmiany piątej? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła zmianę piątą.

Przechodzimy do zmiany szóstej, odnoszącej się do zapisu w art. 20. Czy Biuro Legislacyjne? Proszę bardzo.

Legislator Konrad Nietrzebka:

Szanowni państwo, konsekwencją przyjęcia zmiany zaproponowanej poprzednio będzie również w nowym brzmieniu ust. 4c – to jest koniec zapisu w lit. b) – „Przywrócenie terminu do wniesienia prośby…". Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Pan, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Pozytywnie…

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z posłów chce zgłosić uwagi, ma jakieś wątpliwości? Nie widzę zgłoszeń. Czy ktoś z naszych gości? Nie dostrzegam zgłoszeń. Dziękuję bardzo.

Czy ktoś jest przeciwny przyjęciu zmiany szóstej? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła zmianę szóstą, zgodnie z przedłożeniem rządowym.

Przystępujemy do rozpatrzenia zmiany siódmej. Proszę bardzo. Czy ktoś ma uwagi? Biuro Legislacyjne.

Legislator Konrad Nietrzebka:

Szanowni państwo, pragniemy zauważyć, że w zmianie siódmej nie jest zasadne powoływanie art. 20 ust. 3, ponieważ ten ustęp jest zmieniany, a także ust. 7, ponieważ on też jest zmieniany. W nowych brzmieniach zaproponowanych w przedłożeniu jest już użyte sformułowanie „umowa o przyjęciu pomocy". W związku z tym pkt 7 brzmiałby następująco: „użyte w art. 20 ust. 2 i ust. 4 pkt 2 oraz art. 21 ust. 4…" i dalej bez zmiany. Jednocześnie proponujemy, z uwagi na konieczność zachowania chronologii zmian, aby nastąpiła zamiana kolejności punktów. Otóż, pkt 7 powinien zamienić się kolejnością z pkt 6. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Dziękujemy za tę poprawkę i przyjmujemy ją, oczywiście.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy państwo posłowie mają jakieś uwagi? Nie dostrzegam zgłoszeń. Nasi goście. Nie widzę zgłoszeń.

Czy ktoś z państwa jest przeciwny przyjęciu zmiany siódmej? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła zmianę szóstą, zgodnie z przedłożeniem rządowym.

Przystępujemy do rozpatrzenia zmiany siódmej. Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę siódmą zgodnie z przedłożeniem rządowym… Przepraszam bardzo, to dotyczyło art. 1. Jesteśmy więc w zmianie siódmej, która obejmuje zarówno zmianę w art. 1, jak i w drugim i trzecim…

Legislator Dariusz Dąbkowski:

Panie przewodniczący, domknęliśmy procedowanie art. 1.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Zamknęliśmy procedowanie art. 1. Tak jest. Dla czystości, w związku z wątpliwością, jaka pojawiła się wczoraj przy naszej ustawie: Kto z państwa jest za przyjęciem zmian w art. 1? Proszę o podniesienie ręki. Dziękuję. Kto jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Kto się wstrzymał? Nie widzę zgłoszeń. Przyjęliśmy jednogłośnie. Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do rozpatrzenia art. 2. Czy są uwagi? Proszę bardzo, Biuro Legislacyjne.

Legislator Konrad Nietrzebka:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, drobna korekta. Otóż, w trzecim wersie, po sformułowaniu „przed dniem wejścia w życie art. 1 pkt 1" proponujemy usunąć sformułowanie „niniejszej ustawy", ponieważ jesteśmy w tej ustawie. W związku z tym, takie powoływanie nie jest zasadne. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Ministerstwo.

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Zgadzamy się.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z państwa ma uwagi? Nie dostrzegam zgłoszeń.

Czy ktoś jest przeciwny dokonaniu zmiany w art. 2 zaproponowanej przez Biuro Legislacyjne? Nie widzę zgłoszeń.

Czy ktoś jest przeciwny przyjęciu art. 2? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja przyjęła artykuł z poprawką zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne.

Przechodzimy do art. 3. Czy są uwagi? Biuro Legislacyjne nie ma uwag. Ministerstwo. Nie ma. Dziękuję. Czy ktoś z państwa ma uwagi? Nie dostrzegam zgłoszeń.

Czy ktoś jest przeciwny przyjęciu art. 3? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła art. 3 w brzmieniu przedłożenia rządowego.

Przystępujemy do przegłosowania ustawy w całości. Przypominam, że jest to ustawa o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.

Czy ktoś z państwa jest przeciwny przyjęciu tej ustawy? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi przyjęła zmiany w ustawie o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.

Wyznaczamy posła sprawozdawcę. Proponuję by to był pan poseł Zbigniew Dolata. Czy pan wyraża zgodę?

Poseł Zbigniew Dolata (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Jan Krzysztof Ardanowski (PiS):

Dziękuję. Czy są inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń.

Czy ktoś jest przeciwny temu, żeby naszym posłem sprawozdawcą był pan Zbigniew Dolata? Nie widzę zgłoszeń. Z zadowoleniem i radością stwierdzam, że naszym sprawozdawcą będzie pan poseł Zbigniew Dolata.

W związku z wyczerpaniem porządku dziennego, zamykam posiedzenie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Dziękuję bardzo.